



Directia permanenta a Senatului
Dp 60 / 22.03.2011

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru stimularea
și sprijinirea construcțiilor de case**

Analizând **propunerea legislativă pentru stimularea și
sprijinirea construcțiilor de case**, transmisă de Secretarul General al
Senatului cu adresa nr.B60 din 24.02.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele
observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare acordarea unor facilități privind construirea de case, persoanelor fizice și juridice care dețin terenuri cu o suprafață minimă de 400 mp., în măsura în care optează pentru unul din cele 10 modele de proiecte propuse de Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, urmărindu-se relansarea construcției de case cu costuri minime.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție. De asemenea, ținând cont de art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările

ulterioare, propunerea legislativă trebuie să prevadă sursele de acoperire a micșorării veniturilor.

Totodată, trebuie respectate prevederile art.7 din Legea responsabilității fiscale nr.69/2010, cât și prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

4. La **titlu**, pentru o corectă exprimare, propunem înlocuirea termenului „construcțiilor” prin termenul „**construirii**”.

5. Întrucât partea de debut a **art.1** are o redactare pleonastică, „reglementează cadrul legal” (*a reglementa însemnând a stabili norme*), este necesară reformularea acesteia, astfel:

„Art.1.- Prezenta lege are ca obiect stabilirea de măsuri privind ...”.

6. La **art.2 alin.(1)**, se impune evitarea unor exprimări precum, „în regim de proprietate sau concesiune” și „pot efectua construcții” și folosirea unui limbaj juridic corect. Din aceste rațiuni, propunem redarea părții de debut, astfel:

„Art.2.- (1) Persoanele fizice care au în proprietate sau în concesiune un teren cu suprafață de minim 400 mp. pot executa lucrări de construcții de case, cu acordarea de facilități, cu condiția respectării unui model de proiect de construcție ... ”.

La **alin.(2)**, pentru corelare cu textul art.3, propunem înlocuirea expresiei „Variantele de construcții” prin expresia „**Modelele de proiecte de construcții**”.

Totodată, pentru folosirea unui limbaj corespunzător unui act normativ, propunem ca termenii „variantă/variante” să fie înlocuiți, în întreaga propunere, prin termenii „**model/modele**”.

7. La **art.3**, deoarece intenția inițiatorilor este de a încuraja și de a înlesni construcțiile de case, iar prin norma de la art.8 se stabilește o perioadă de numai 3 ani pentru aplicarea prezentei legi, ar fi necesar să se prevadă și un termen pentru elaborarea ordinului în care sunt prevăzute modelele de proiecte, eventual, de 30 zile, începând cu data publicării ordinului de stabilire a resurselor financiare prevăzut la art.6 alin.(1).

8. La **art.4 alin.(1)**, semnalăm că potrivit art.2 alin.(1) din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, *autorizația de construire constituie actul final de autoritate al administrației publice locale pe baza căruia este permisă executarea*

lucrărilor de construcții corespunzător măsurilor prevăzute de lege referitoare la **amplasarea, conceperea, realizarea, exploatarea și postutilizarea construcțiilor.**”


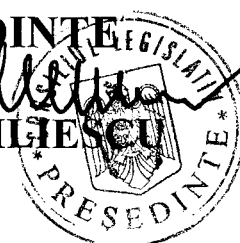
Observăm că existența unui model acceptat/propus de Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului nu poate echivala cu exceptarea de la obținerea autorizației de construire ci, doar, eventual, poate garanta respectarea normelor referitoare la **conceperea construcțiilor**, fiind necesară, însă, respectarea celorlalte prevederi legale referitoare la **amplasarea, realizarea, exploatarea și postutilizarea construcțiilor.**

Din aceste rațiuni, se impune reanalizarea dispoziției propuse la **alin.(1).**

Propunerea este valabilă și pentru **alin.(2)**, a cărui redactare este neclară și poate conduce la interpretări variate.

9. La **art.6 alin.(1)**, teza II, pentru corectitudinea redactării, sintagma „Ministrul Dezvoltării Regionale și Turismului” se va reda sub forma „Ministrul dezvoltării regionale și turismului”.

10. La **art.7**, având în vedere că am propus revederea art.4, și norma de la art.7 va trebui revizuită, cu atât mai mult cu cât nu se înțelege cine poate fi **reprezentantul** unității administrativ-teritoriale și ce semnificație are sintagma „luarea măsurilor de încadrare în prevederile prezentei legi”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 331/21.03.2011.

L. nr. 50/1991

M. Of. nr. 163/7 aug. 1991

Lege privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

(v. D.C.S.J. nr. VII/2000 (art. 23, 26, 30) - M. Of. nr. 84/19 febr. 2001)

- | | | | |
|---|---|--|---|
| 1 | republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 933/13 oct. 2004 | Lege privind autorizarea executării lucrărilor de construcții |
| 2 | modificări prin | O.U.G. nr. 122/2004 | M. Of. nr. 1152/6 dec. 2004 |
| | | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții | |
| | aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 119/2005 | M. Of. nr. 412/16 mai 2005 |
| | | <i>modifică art.4</i> | |
| 3 | modificări prin | L. nr. 119/2005 | M. Of. nr. 412/16 mai 2005 |
| | | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 122/2004 pentru modificarea art. 4 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții | |
| | | <i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 122/2004 și modifică art. 4 lit. a) pct. 2, art. 4 lit. c) pct. 2, art. 4 lit. d), art. 4 lit. e) pct. 2, art. 4 lit. f) pct. 2, art. 7 alin. (9) și (10), art. 12 alin. (2), art. 45 alin. (3); introduce pct. 3 la lit. c) a art. 4, pct. 3 la lit. f) a art. 4</i> | |
| 4 | modificări prin | L. nr. 52/2006 | M. Of. nr. 238/16 mar. 2006 |
| | | Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții | |
| | | <i>modifică art. 4 lit. c) pct. 3, art. 10 lit. a), art. 15 lit. f), art. 26 alin. (2), art. 34 alin. (6), art. 37 alin. (2), art. 45 alin. (6); introduce alin. (3) la art. 5; abrogă art. 46</i> | |
| 5 | modificări prin | L. nr. 376/2006 | M. Of. nr. 846/13 oct. 2006 |
| | | Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții | |
| | | <i>modifică art.24 alin.(1) lit.b) , art.27 alin.(1) și (5), art.32 alin.(4), art.33</i> | |
| 6 | modificări prin | L. nr. 117/2007 | M. Of. nr. 303/7 mai 2007 |
| | | Lege pentru modificarea art. 11 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții | |
| | | <i>modifică art. 11 alin. (1) lit. b)</i> | |
| 7 | modificări prin | L. nr. 101/2008 | M. Of. nr. 371/15 mai 2008 |
| | | Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții | |
| | | <i>modifică art. 4 lit. f) pct.3;</i> | |
| | | <i>introduce pct. 4 la art.4 lit. f), alin. (1_1) la art.7, lit. d_1) la art.10</i> | |

8 modificări prin O.U.G. nr. 214/2008 M. Of. nr. 847/16 dec. 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
ii
aprobată cu modificări și L. nr. 261/2009 M. Of. nr. 493/16 iul. 2009
completări prin

la data de 14 feb. 2009, modifică art. 1
alin. (1), art. 2 alin. (1) și (2), modifică art.
3 partea introductivă și lit. a), b), c), e) și f,
art. 5, art. 6 alin. (1), art. 6 alin. (4), art. 7
alin. (1), (2), (14), (15) și (16), art. 9 alin.
(1) partea introductivă, art. 11 alin. (1)
partea introductivă și lit. h), art. 22, art. 26
alin. (1) lit. b) și h), art. 27 alin. (3), art. 42
alin. (2), anexele nr. 1 și 2;

introduce alin. (2_1) la art. 2, alin. (2), (3)
i (4) la art. 4, alin. (1_1) la art. 6, art. 6_1,
alin. (1_2), (1_3), (2_1), (2_2), (2_3),
(15_1), (15_2), (15_3), (21), (22) și (23) la
art. 7, alin. (6) la art. 26, art. 30_1, art.
43_1, art. 43_2, alin. (3_1) la art. 45;

abrogă art. 10 lit. c), art. 26 alin. (1) lit. m,
art. 27 alin. (6), art. 45 alin. (1) lit. b);

înlocuiește, în tot cuprinsul legii, termenul
"Proiect", din sintagmele "Proiect pentru
autorizarea executării lucrărilor de
construcții", "Proiect de organizare a execu-
ției lucrărilor" și "Proiect pentru
autorizarea executării lucrărilor de desfiin-
care", cu termenul "Documentație tehnică -
D.T.", abrevierile "P.A.C.", "P.O.E." și
"P.A.D." cu abrevierile "D.T.A.C.",
"D.T.O.E." și "D.T.A.D.", sintagma "oficiul
județean de cadastru, geodezie și
cartografie" cu sintagma "oficiul de
cadastru și publicitate imobiliară teritorial

9 modificări prin O.U.G. nr. 228/2008 M. Of. nr. 3/5 ian. 2009
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative

modifică art. 43;
abrogă art. 4 alin. (4)

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 214/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

la data de 17 oct. 2009, aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 214/2008 și modifică art. 2 alin. (2) și alin. (2_1), art. 3 art. 4 lit. a) pct. 2, lit. c) pct. 2 și lit. e) partea introductivă, art. 4 alin. (2), art. 5, art. 6 alin. (1), (1_1), (4) și (6), art. 7 alin. (1) lit. b), d) și f), alin. (1_2), alin. (3), alin. (9), alin. (10), alin. (15_2), alin. (16), alin. (20) și alin. (21), art. 9 alin. (1) partea introductivă, art. 11 alin. (1) lit. h), art. 24 alin. (2), art. 26 alin. (1) lit. g) și h) și alin. (2), art. 27 alin. (4), art. 33 alin. (1), art. 34 alin. (1), (3), (4), (6) și (7), art. 35 alin. (2), art. 40 alin. (3), art. 42 alin. (2), art. 43, art. 45 alin. (3), alin. (3_1) și alin. (6), anexa nr. 1, anexa nr. 2; introduce lit. a_1)-a_3) la art. 2 alin. (4), alin. (5) la art. 4, alin. (3_1), (16_1) și (20_1) la art. 7, alin. (3) la art. 8, lit. m) la art. 11 alin. (1), lit. d) la art. 24 alin. (1), lit. h_1) la art. 26 alin. (1), alin. (1_1) la art. 45, art. 47_1; abrogă art. 4 lit. f), art. 4 alin. (4), art. 7 alin. (1) lit. e), art. 30_1; înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagma "verificator tehnic" cu sintagma "verificator de proiecte"